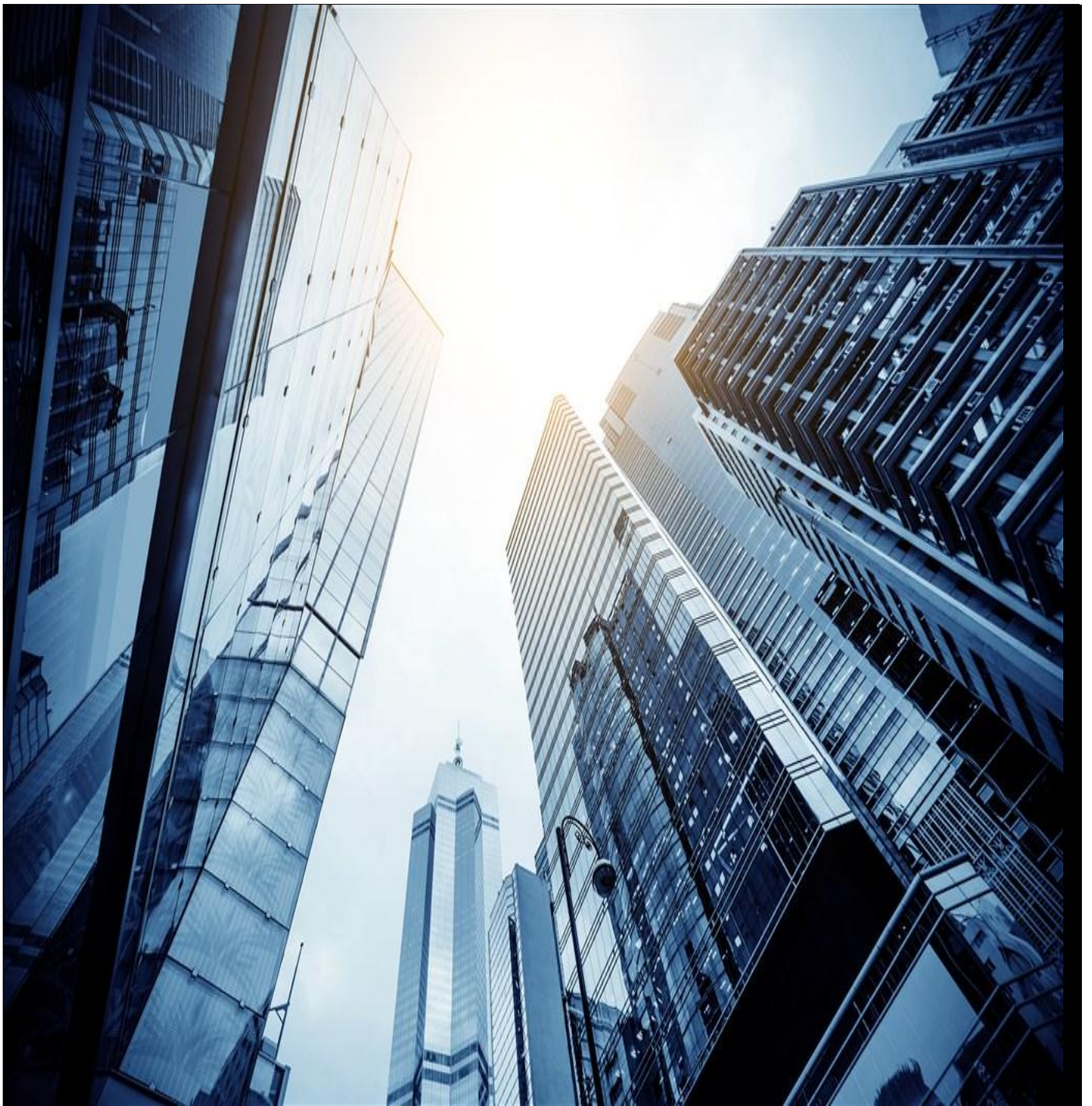




重塑国际经济金融新格局

国家金融与发展实验室

2019 年 8 月 5 日

重塑国际经济金融新格局

丁志杰

对外经济贸易大学副校长

丁志杰：警惕美国粗暴单边霸权行为背后的别有用心

内容提要

- 美国在毫无征兆的情况下将我国列为汇率操纵国，是典型的单边霸权主义行为。人民币汇率“破 7”是汇市对于美国突然对中国加征关税的应激反应，美国枉顾事实，根据《1988 年综合贸易和竞争力法案》中早已不具操作性的宽泛定义，粗暴地给我国贴上汇率操纵标签。
- 美国此举应该不仅仅是贸易谈判极限施压手段，更暴露了美国企图扩大、激化中美经贸摩擦，以达到全面遏制我国发展的目的。一旦被列为汇率操纵国，美国将在双边或多边场合施压并实施制裁措施，其中包括利用美国的国际货币金融优势实施金融制裁，由此开启货币战、金融战。
- 我国必须从战略高度上对此予以审视，积极做好有关应对，化被动为主动，化压力为动力，努力促使中美关系正常化，同时做好应对金融战的预案，在博弈过程中坚持改革开放，用发展来构建中美关系新的平衡。

8月1日（美国时间）美国总统特朗普出人意料地宣布再对我输美剩余3000亿美元商品征收10%关税，严重影响投资者对世界经济的信心，引发全球金融市场振荡，其中包括人民币在外汇市场承压并于8月5日“破7”。美国财政部罔顾这一事实，栽赃陷害，旋即将我国列为汇率操纵国。

将我国列为汇率操纵国使美国粗暴的单边霸权主义暴露无遗。“汇率操纵”是美国财政部根据其国内法（《1988年综合贸易和竞争力法案》和《2015年贸易便利和促进法案》）贴出来的标签，而且此次将我国列为汇率操纵国是在毫无征兆的情况下做出的，是典型的单边主义行为。国际货币基金组织是主管包括汇率在内国际货币事务的国际金融机构，G20等多边论坛也经常讨论汇率议题。美国单方面贴标签的行为遭到国际社会的不满和批评，因此除了在上个世纪80年代末和90年代初对韩国、中国等亚洲经济体明确贴过这一标签外，更多的是威胁贴标签。

欲加之罪，何患无辞。即使根据美国财政部认定的汇率操纵的标准，我国也不符合。《2015年贸易便利和促进法案》给出了具体的量化标准，今年5月美国财政部《国际汇率政策评估报告》也进一步严格了有关标准，但我国均不符合。为了达到目的，美国抛弃自己制定的标准，不得不翻出最初的法案（《1988年综合贸易和竞争力法案》），根据其中不具操作性的宽泛定义，再对我国央行答记者问断章取义并进行曲解，粗暴地给我国贴上汇率操纵标签。

美国这一行径看似简单粗暴、“一时心血来潮”，实则更可能是有意为之并蓄谋已久。美国财政部5月份在其网站上公布《国际汇率政策评估报告》时，同时将上面提到的两个美国国内法作为附件一同公布，这在过去是没有过

的；在宣布我国为汇率操纵国的公告中，明确说依据的是《1988 年综合贸易和竞争力法案》，事后看显然是有意为之。

中美经贸摩擦是 2018 年以来世界经济面临的重要不确定性因素，也是影响人民币汇率的重要因素。我国作为当事方之一，一旦中美经贸摩擦加剧，人民币汇率首当其冲面临压力。去年 6 月和今年 5 月，美国单方面宣布加征关税措施，都使得相对稳定的人民币汇率走势反复，短暂出现不小的波动和贬值。这是市场的正常应激反应，美国很清楚这次也不会例外。但美国以此为借口，加上此前的铺垫，硬生生地给我国贴上汇率操纵的标签。

美国这样做显然是别有用心。占据道德制高点，企图嫁祸于我国，使我国处于不利的国际环境。把美国自身的问题归罪于我国，转移国内矛盾和注意力，树立假想敌，企图在大选中打中国牌。作为极限施压手段，迫使我在中美经贸谈判中让步就范，以捞取更大更多的好处。

美国的别有用心不止于此。特朗普政府就任以来，对我国挑起了一系列事端，包括最近插手香港事务，贸易摩擦只是其中之一。尽管美国有庞大的贸易逆差，但是美国的国际收支基本是可持续的。对于美国这样一个国家，狭义的国际收支平衡并不是重要的政策目标，美国一些主流经济学教材已经将其从宏观经济政策目标中剔除掉。而且近几年伴随经济复苏，美国贸易逆差与 GDP 之比并没有扩大。美国之所以在全球范围内包括对我国挑起贸易战，是因为美国作为逆差国处于优势地位。而且在美国挑起的全球贸易摩擦中，对我国是最为激烈的。

美国此次将我国列为汇率操纵国，应该不仅仅是贸易谈判极限施压手段，更暴露了美国企图扩大、激化中美经贸摩擦，已达到全面遏制我国发展的目的。一旦被列为汇率操纵国，美国将在双边或多边场合施压并实施制裁措施，其中包括利用美国的国际货币金融优势实施金融制裁，由此开启货币战、金融战。近年来美国对伊朗、俄罗斯、土耳其等国实施金融制裁，让有关国家饱受其害，也让美国尝到了甜头。

对于美国将我国列为汇率操纵国一事，我国必须从战略高度上予以审视，积极做好有关应对。

第一，积极做好舆论宣传工作。用事实揭露美国的别有用心和企图，对外争取包括美国有识之士在内的国际社会更多理解和支持，变被动为主动；对内统一思想认识，凝聚人心，变压力为动力。

第二，努力维护中美关系，避免不必要的意外恶化。中美关系是世界上最重要的大国关系，也是关乎我国发展的重要国际环境。在博弈中要斗而不破，必要时予以有力回击，以战止战。

第三，提前做好应对金融战的预案。必须清醒地把握美国的战略意图，要警惕美国不按常规出牌，做好金融战的防御、阻击和反击预案，保障好我国海外金融资产和金融机构等在内的金融利益和安全，提高国内经济金融的稳定性，切实维护国家经济金融安全。

第四，主动化解中美关系的不确定性影响。要准确把握、统筹考虑、主动引领中美关系未来走向，化解博弈过程中的不确定性及其冲击，坚持深化改革开放，以时间换空间，用自身的发展来实现中美关系新的平衡。