



NIFD

国家金融与发展实验室
National Institution for Finance & Development

NIFD季报

主编:李扬

中国财政运行

汪红驹

2020 年 10 月

《NIFD季报》是国家金融与发展实验室主要的集体研究成果之一，旨在定期、系统、全面跟踪全球金融市场、国内宏观经济、中国宏观金融、国家资产负债表、财政运行、债券市场、股票市场、房地产金融、银行业运行、保险业运行、特殊资产行业运行、财富管理市场等领域的动态，并对各领域的金融风险状况进行评估。

《NIFD季报》由三个季度报告和一个年度报告构成。NIFD季度报告于各季度结束后的第二个月发布，并在实验室微信公众号和官方网站同时推出；NIFD年度报告于下一年度 2 月份发布。

实施跨周期调节的财政政策，畅通内外经济循环

摘要

我国财政政策在疫情防控、扶危助困、落实“六保”任务、促进实现“六稳”目标等方面已经发挥积极作用，经济运行和财政收支正处于持续恢复过程。三季度一般公共预算收入降幅收窄，税收收入和非税收入降幅均收窄。累计财政收入降幅继续收窄，较好完成预算进度。地方政府土地出让收入连续两个季度大幅增长，带动地方政府性土地出让收入增长，但中央政府性基金收入仍出现较大降幅。

三季度国内疫情得到有力控制，复工复产规模扩大，国内经济循环进展顺利，财政支出恢复正常，但前三季度地方一般公共预算本级支出进度低于去年同期，政府性基金支出进度与去年基本一致。四季度为完成财政预算，地方政府一般公共预算需要加大力度突击花钱。

前三季度政府收支差额规模和政府债务发行规模扩大，广义货币供应增速提高，政府存款基本保持稳定。随着疫情防控取得有效成果，经济运行逐步恢复正常，政府收支差额对经济的拉动作用逐步显现。

为应对国际疫情再次恶化的挑战，防止国内需求再次受到冲击，财政政策需要从跨周期视角更好地平衡当前困难和未来偿债压力，推动经济长期可持续发展。一是继续坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，统筹疫情防控与经济发展。二是继续帮助企

本报告负责人：汪红驹

本报告执笔人：

● 汪红驹

国家金融与发展实验室
高级研究员

【NIFD 季报】

全球金融市场

国内宏观经济

中国宏观金融

宏观杠杆率

中国财政运行

房地产金融

债券市场

股票市场

银行业运行

保险业运行

财富管理市场

特殊资产行业运行

业纾困，确保产业链供应链安全。三是确保圆满完成脱贫攻坚任务，做好就业民生保障工作。四是精准加力扩大内需，畅通国民经济循环。五是完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。六是大力推进要素市场化配置，加快构建“双循环”新发展格局。

目 录

一、财政收入增速正处于恢复过程	1
(一) 累计财政收入降幅继续收窄, 较好完成预算进度	1
(二) 中央政府性基金收入恢复滞后于地方政府性基金收入 ..	4
(三) 财政收入较好地完成预算进度	5
二、第三季度财政支出加快, 但前三季度支出进度滞后预算支出 ..	6
(一) 第三季度中央政府一般公共预算支出加快	6
(二) 前三季度中央政府性基金预算本级支出降幅收窄, 地方政府性基金预算支出增长加快	8
(三) 一般公共预算财政支出明显滞后于预算进度	8
三、政府收支差额规模扩大, 政府债务发行力度加大, 财政存款增长放缓	9
(一) 第三季度政府收支差额规模继续扩大, 财政收支差额对名义 GDP 的乘数作用转正	9
(二) 地方政府债券发行明显加快, 债券发行利率回升	11
(三) 货币供应增长加快, 财政存款增长放缓	12
四、当前经济发展面临的主要问题	14
(一) 国际疫情加速恶化, 全球经济恢复分化	14
(二) 需求端恢复仍滞后于生产端, 国内有效需求依然不足 ..	15
(三) 企业经营困难仍有待化解, 创新链短板亟待补强	15
(四) 部分地方财政收支压力较大, 直达资金使用进度不快 ..	16
五、实施跨周期调节的财政政策, 畅通内外经济循环	17

一、财政收入增速正处于恢复过程

（一）累计财政收入降幅继续收窄，较好完成预算进度

受疫情影响，2020年一季度我国实际GDP同比下降6.8%，二季度我国疫情防控形势不断向好，复工复产、复商复市有序推进，实际GDP比上年同期增长3.2%，三季度增长4.9%，连续两个季度呈现快速回升态势。前三季度实际GDP增长0.7%，名义GDP累计增长1.4%，两者实现年内首次转正。

三季度一般公共预算收入降幅收窄，税收收入和非税收入降幅均收窄。1-9月累计，全国一般公共预算收入141002亿元，同比下降6.4%，降幅较上半年收窄4.4个百分点。全国税收收入118876亿元，同比下降6.4%；非税收入22126亿元，同比下降6.7%。税收和非税收入降幅分别收窄1.2和0.3个百分点。

分中央和地方看，地方财政一般公共预算本级收入降幅低于中央财政一般公共预算收入。中央一般公共预算收入65335亿元，同比下降9.3%；地方一般公共预算本级收入75667亿元，同比下降3.8%。

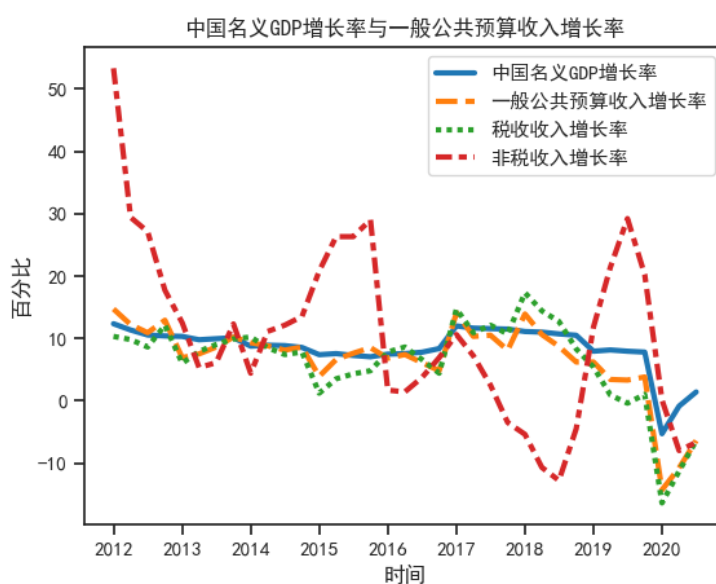


图1 财政收入与税收收入累计增速

连续两个季度经济增长带动三季度税收收入明显好转。

第一,连续两个季度经济超预期回升使税收收入基本恢复常态。

三季度复工复产、复商复市加快,经济超预期回升,促进税收收入基本恢复常态,6-9月全国税收高于2018年和2019年同期税收,三季度税收收入同比增长6.8%(图2)。工业生产、固定资产投资、房地产投资、新房销售、社会消费品零售、进口商品等指标同比增速恢复性增长。十八个税种中,2020年三季度关税、资源税和环境保护税等税种降幅收窄;增值税、出口退税、企业所得税、进口产品消费税和增值税、消费税、城市维护建设税、土地增值税、个人所得税、车辆购置税、契税、印花税、证券交易税录得正增长(图3)。

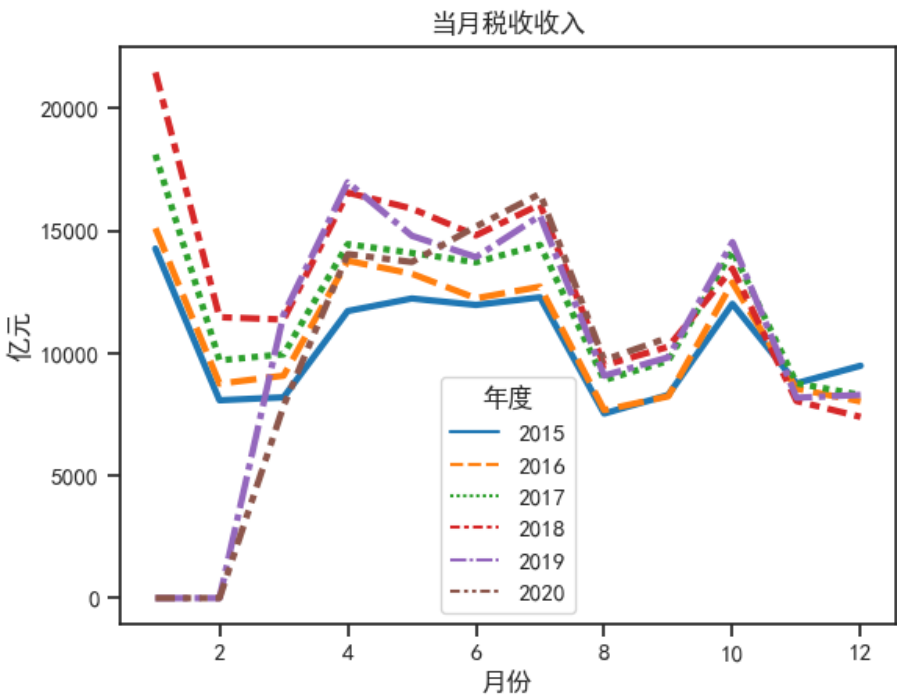


图2 税收收入自6月份开始恢复常态

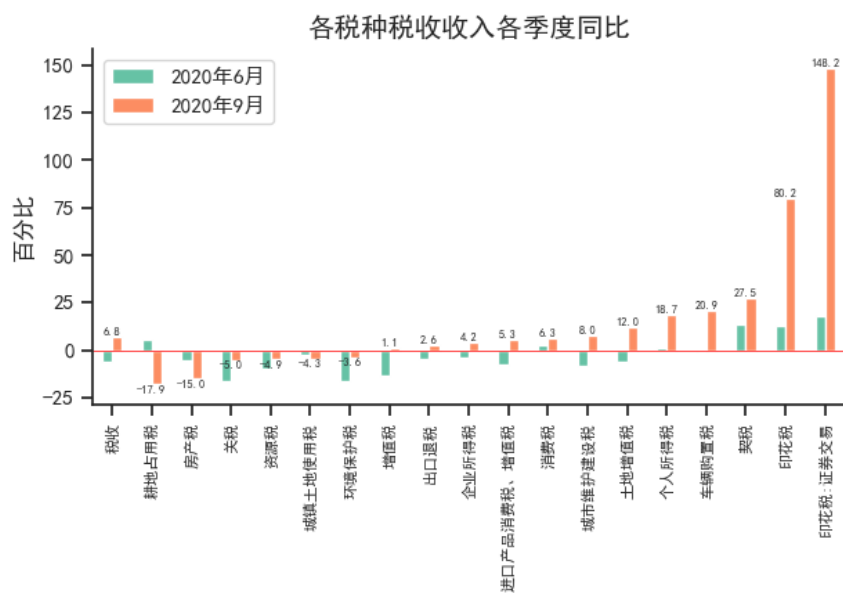


图3 各税种税收收入二三季度增速比较

第二，房地产市场交易同比增速明显好转，与房地产交易相关税收累计增速降幅缩小。

三季度商品房销售面积和销售额同比增速继续扩大，商品房销售额和销售面积同比分别增长 19.5%和 9.9%，增速比二季度分别回升 12.9 和 6.7 个百分点。虽然土地购置面积减少，但土地成交金额同比增速继续扩大(图4)。房地产市场交易继续活跃，促进房地产交易相关税收降幅收窄。前三季度累计，房产税、契税、城镇土地使用税、土地增值税、耕地占用税合计负增长 0.9%，比 2020 年上半年降幅收窄 1.3 个百分点(图5)。

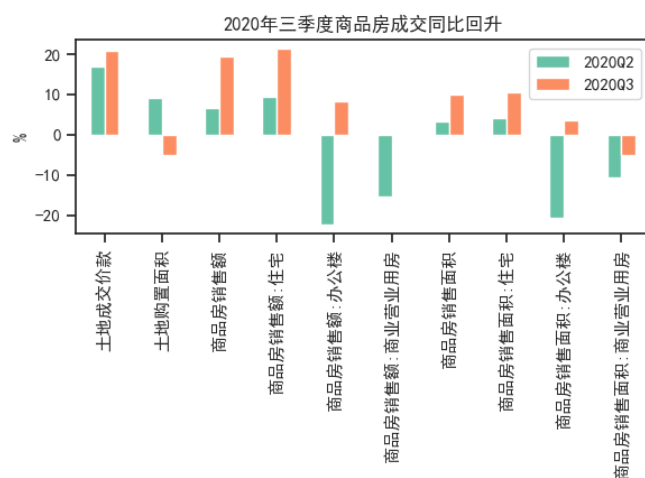


图4 2020年三季度房地产成交同比增速明显好转

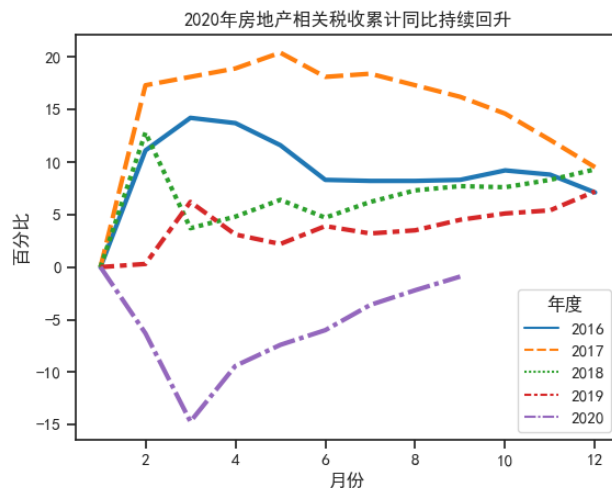


图5 2016-2020年房地产相关税收累计同比

（二）中央政府性基金收入恢复滞后于地方政府性基金收入

自六月份以来，地方政府土地出让收入连续两个季度大幅增长，2020年三季度土地出让收入达到21231亿元，其同比涨幅升至17.8%，带动地方政府性土地出让收入增长，但中央政府性基金收入仍出现较大降幅（图6、图7）。1-9月累计，全国政府性基金预算收入55207亿元，同比增长3.8%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入2633亿元，同比下降14.7%；地方政府性基金预算本级收入52574亿元，同比增长5%，其中，国有土地使用权出让收入49360亿元，同比增长10.3%。

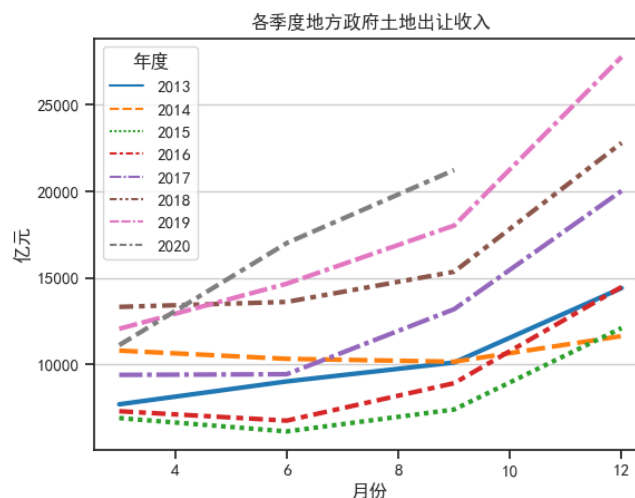


图6 各个季度地方政府土地出让收入

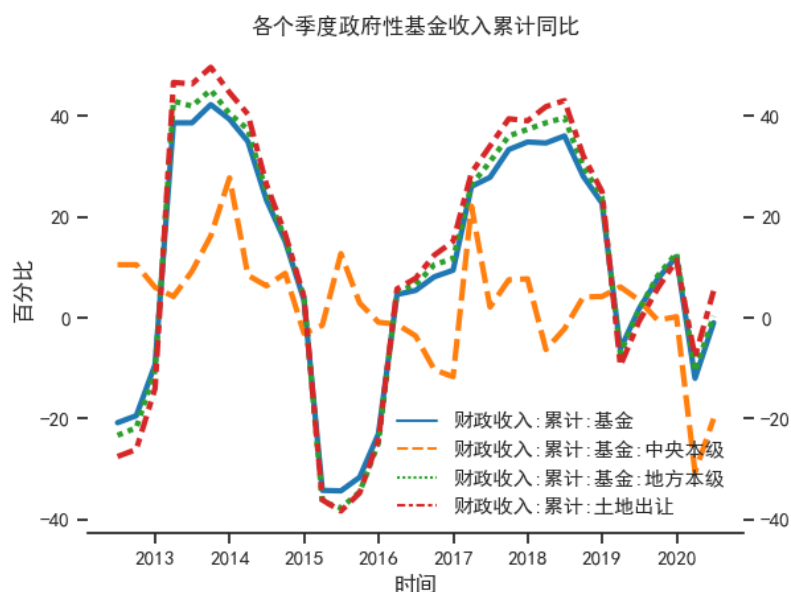


图 7 各个季度政府性基金收入累计同比增速

(三) 财政收入较好地完成预算进度

2020 年预算报告确定的中央一般公共预算收入和地方一般公共预算本级收入分别为 82770 亿元和 97500 亿元，与预算数相比，前三季度完成中央一般公共预算收入和地方一般公共预算本级收入进度分别为 78.9%和 77.6%；全国一般公共预算收入完成预算进度 78.2%，比去年同期低 0.1 个百分点。

年初公布的预算报告确定的中央政府性基金预算收入和地方政府性基金预算本级收入分别为 3611.41 亿元和 77834.64 亿元，与预算数相比，前三季度完成中央政府性基金预算收入和地方政府性基金预算本级收入进度分别为 72.9%和 67.5%；完成全国政府性基金预算收入进度为 67.8%，比去年同期低 0.4 个百分点。

第四季度，经济将继续运行在合理区间，因去年四季度税收收入基数较低，加上去年 10 月份提高个人所得税起征点翘尾减收因素消失，预计全国税收收入增长将有所回升。从中央来看，特定金融机构和央企上缴利润等非税收入还能保持较高增速，预计可以完成全年中央财政收入增长 5.1%的预算目标。

二、第三季度财政支出加快，但前三季度支出进度滞后预算支出

受疫情影响，2020 年两会延迟至 5 月 22 日才召开，中央财政预算报告比往年延迟近两个月公布，之前公布的地方政府财政预算需要修改，上半年中央和地方政府预算财政支出总体迟滞。三季度国内疫情得到有力控制，复工复产规模扩大，国内经济循环进展顺利，财政支出恢复正常，但前三季度财政支出进度仍滞后于预算支出。

（一）第三季度中央政府一般公共预算支出加快

第三季度全国一般公共预算支出 58774.12 亿元，同比增长 6.7%，其中，中央一般公共预算本级支出 8197.58 亿元，同比增长 0.1%；地方一般公共预算支出 50576.54 亿元，同比增长 7.9%（图 8）。

因上半年一般公共预算支出降幅较大，导致前三季度一般公共预算支出仍为负增长。1-9 月累计，全国一般公共预算支出 175185 亿元，同比下降 1.9%。其中，中央一般公共预算本级支出 24542 亿元，同比下降 2.1%；地方一般公共预算支出 150643 亿元，同比下降 1.9%（图 9）。

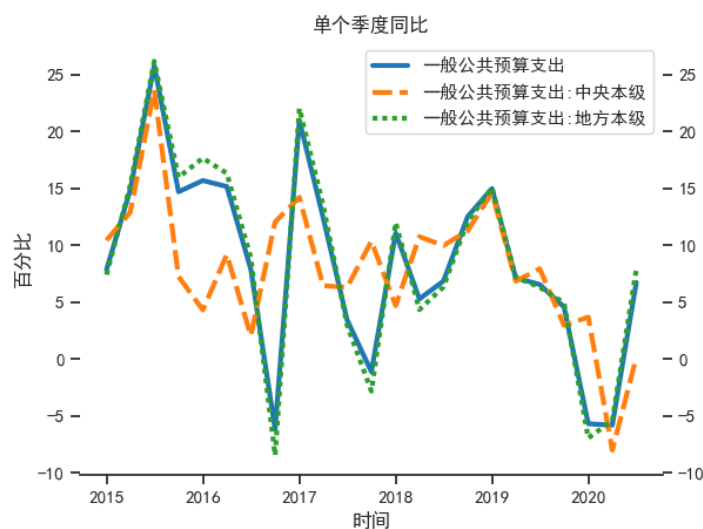


图 8 单个季度一般公共预算支出同比增速

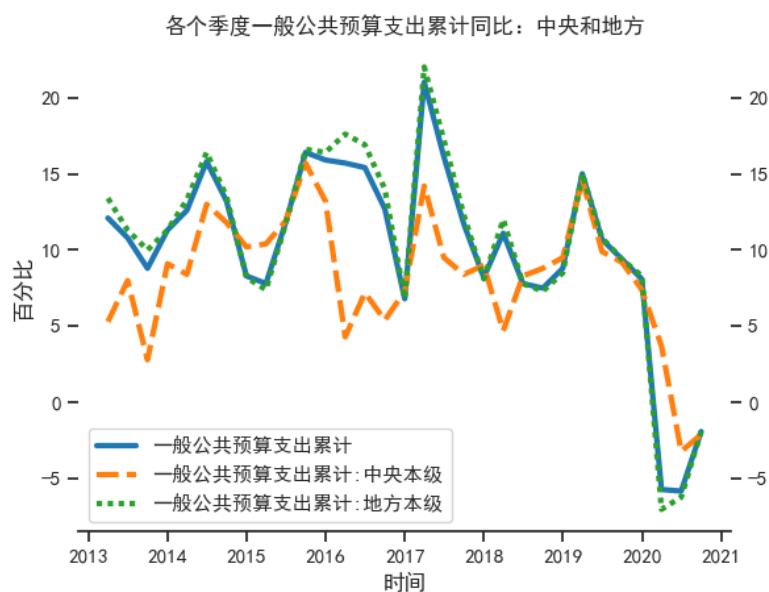


图9 一般公共预算支出累计同比增速

分类别看，1-9月累计，主要支出科目中除了城乡社区事务支出降幅扩大之外，节能环保、科学技术、交通运输、教育、文化体育与传媒等类别降幅收窄，卫生健康、社会保障和就业、农林水事务、债务付息支出同比增幅扩大。



图10 一般公共预算财政支出主要分类项目累计同比增速

（二）前三季度中央政府性基金预算本级支出降幅收窄，地方政府性基金预算支出增长加快

2020 年 1-9 月累计，全国政府性基金预算支出 78218 亿元，同比增长 26.6%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出 1746 亿元，同比下降 5%；地方政府性基金预算相关支出 76472 亿元，同比增长 27.6%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出 47631 亿元，同比下降 8.3%（图 11）。

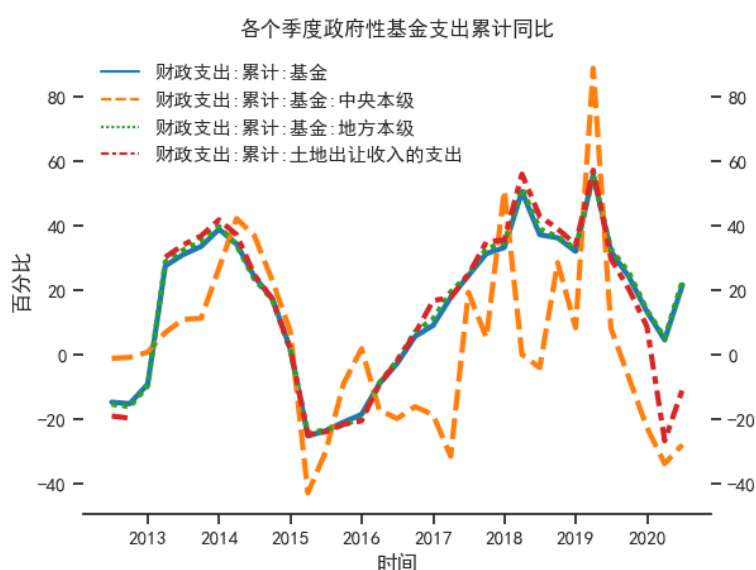


图 11 各个季度政府性基金支出同比增速

（三）一般公共预算财政支出明显滞后于预算进度

2020 年两会公布的预算报告确定的中央一般公共预算本级支出和地方一般公共预算本级支出分别为 24542 亿元和 212315 亿元，与预算数相比，前三季度完成中央一般公共预算本级支出和地方一般公共预算本级支出进度分别为 70%和 71%；两者分别比去年同期低 0.9 和 6 个百分点。

今年预算报告确定的中央政府性基金预算本级支出和地方政府性基金预算本级支出分别为 2781.32 亿元和 123342.3 亿元，与预算数相比，前三季度完成中央政府性基金预算本级支出和地方政府性基金预算本级支出进度分别为 62.8%和 62%；完成全国政府性基金预算支出进度为 62%，比去年同期高 0.1 个百分点。

三、政府收支差额规模扩大，政府债务发行力度加大，财政存款增长放缓

前三季度政府收支差额规模和政府债务发行规模扩大，广义货币供应增速提高，政府存款基本保持稳定。随着疫情防控取得有效成果，经济运行逐步恢复正常，政府收支差额对经济的拉动作用逐步显现。

（一）第三季度政府收支差额规模继续扩大，财政收支差额对名义 GDP 的乘数作用转正

2020 年 1-9 月一般公共预算和政府性基金预算收入合计同比下降 3.7%，而两者支出合计同比增长 5.4%，支出增速高于收入增速，两本账收支逆差扩大。2020 年前三季度，一般公共预算财政收支逆差 34183 亿元，全国政府性基金预算收支逆差 23011 亿元，两者合计逆差 57194 亿元，比去年同期扩大 20655 亿元。即使财政收支逆差有较大幅度提升，两本账收支差额合计占 GDP 比重达到负 7.9%；一般公共预算差额和政府性基金预算差额占 GDP 比重分别为负 4.7%和负 3.2%。

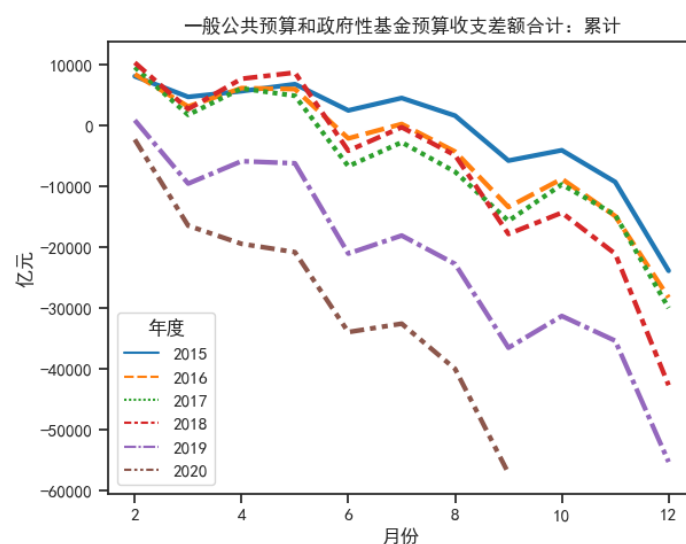


图 12 一般公共预算财政收支差额和政府性基金收支差额合计

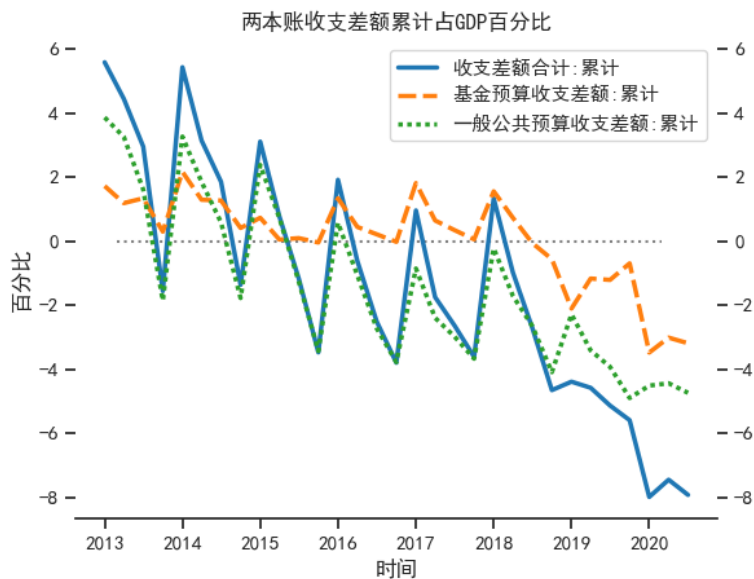


图 13 财政收支差额占 GDP 比重

正常年份，财政赤字规模扩大可以促进经济倍数增长，但是今年上半年因疫情防控阻隔经济活动，一次性财政赤字支出难以带动实体经济后续支出，乘数作用降低，上半年曾经出现负值。第三季度经济运行加快，2020 年前三季度提高至 0.6 倍，扭转了上半年财政赤字乘数为负值的极端情况。四季度如果经济循环更为通畅，经济增长速度有望提高，财政收支逆差占 GDP 比重较上半年有望降低。

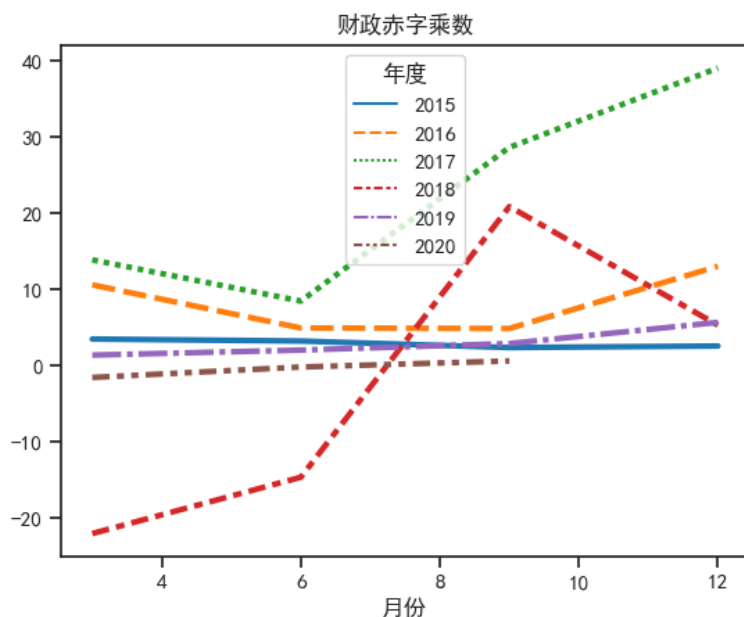


图 14 财政赤字乘数比较

（二）地方政府债券发行明显加快，债券发行利率回升

2020 年 1-9 月，全国发行地方政府债券 56789 亿元。其中，发行一般债券 19823 亿元，发行专项债券 36966 亿元；按用途划分，发行新增债券 43045 亿元，发行再融资债券 13744 亿元。

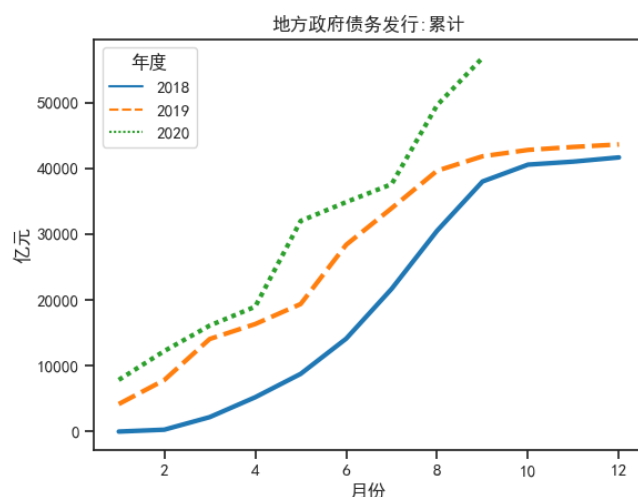


图 15 地方政府债务发行

根据 2020 年《政府工作报告》，2020 年将安排地方政府新增专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元。2020 年 1-9 月已发行地方政府新增专项债券 33651.87 亿元，占预算报告中新增地方政府专项债额度的 90%，四季度还可发行 3848.13 亿元新增专项债。

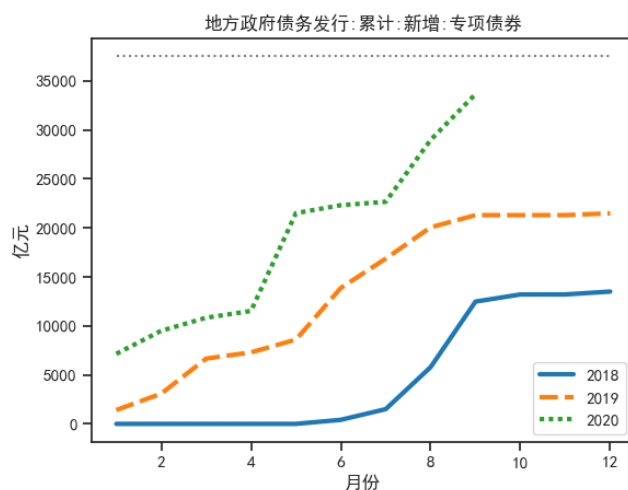


图 16 地方政府新增专项债务发行

2020 年 1-9 月地方政府债券平均发行利率 3.38%。其中，一般债券 3.3%，专项债券 3.42%。根据到期收益率曲线看，地方政府债券长短期利差扩大，平均市场利率水平在一季度末见底后回升。

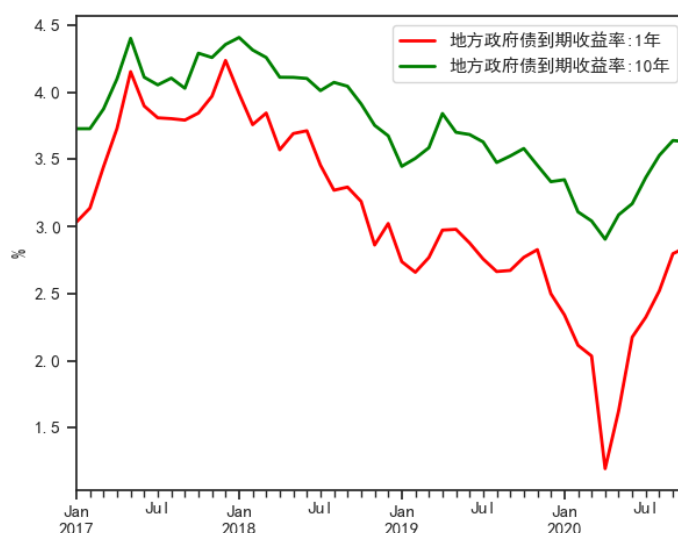


图 17 地方政府债券到期收益率

（三）货币供应增长加快，财政存款增长放缓

2020 年 9 月末社会融资规模的存量同比增长 13.5%，增速比上年同期高 2.8 个百分点；广义货币 M2 的余额同比增长 10.9%，增速比上年同期高 2.5 个百分点；狭义货币 M1 同比增长 8.1%，增速比上年同期高 4.7 个百分点。

政府债务发行力度加大，以及货币供应增长没有顺利转化为一般公共预算收入和其他政府性收入，政府存款增速放缓。2020 年 9 月底政府存款 35.9 万亿元，比去年同期增长 0.8%，其中财政存款 4.7 万亿元，比去年同期下降 2.9%，机关团体存款 31.2 万亿元，比去年同期增长 1.4%。2020 年三季度已经使政府存款增速基本保持平稳。

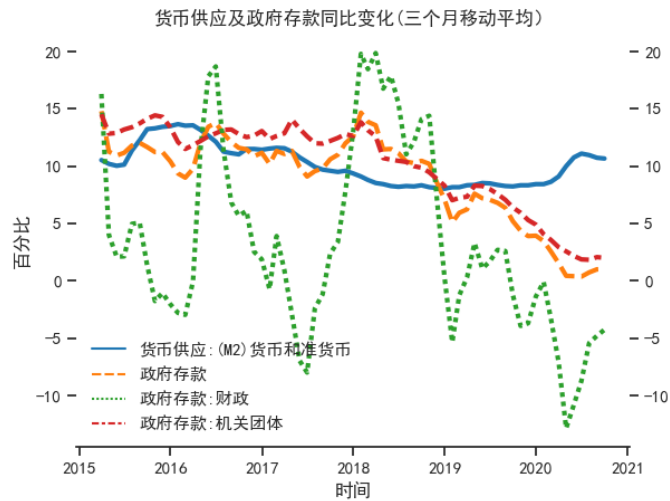


图 18 政府存款同比增速

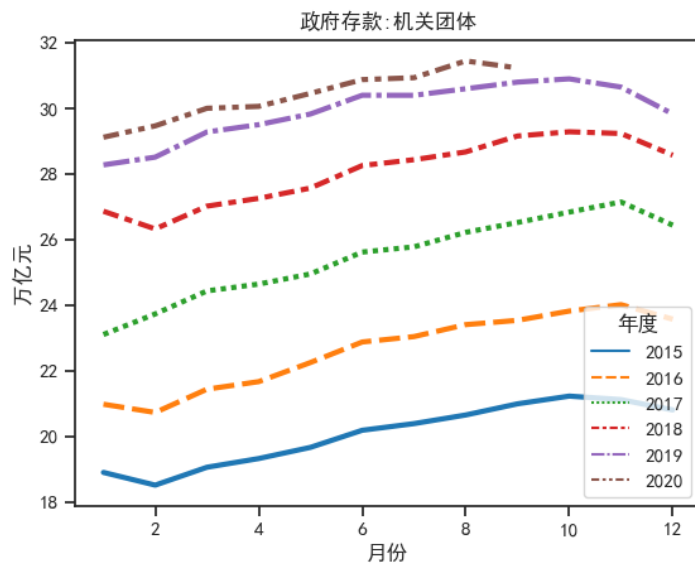


图 19 机关团体存款季节性变化

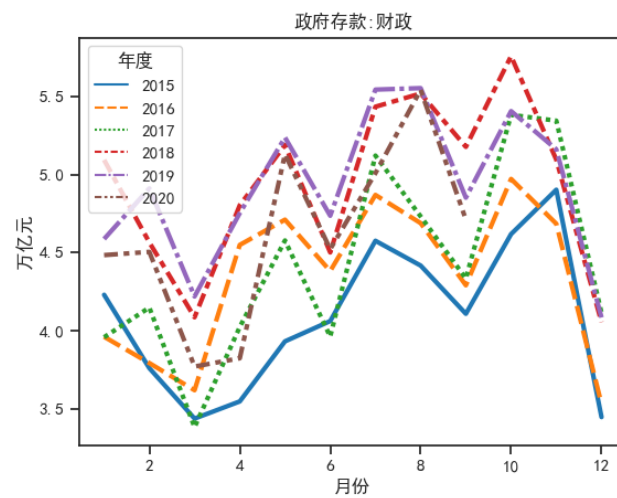


图 20 财政存款季节性变化

四、当前经济发展面临的主要问题

（一）国际疫情加速恶化，全球经济恢复分化

10月底全球累计确诊人数超过4630万人。10月份以来，美国疫情再次恶化、欧洲疫情二次暴发，欧洲部分国家再次封锁。目前各国都在加快研发疫苗，但是对于全球疫情在今年夏天能否获得有效控制且在今年秋冬季节是否会二次暴发还没有定论。可以确定的是在有效疫苗大规模投入使用之前，疫情对经济的负面冲击将长期化，对全球政治环境和社会稳定造成持续威胁。美国三季度经济环比年化增长33.1%，为1947年首次记录GDP数据以来最大涨幅。由于三季度全球经济恢复速度快于预期，OECD已将今年全球GDP增速预测从-6%上调至-4.5%。

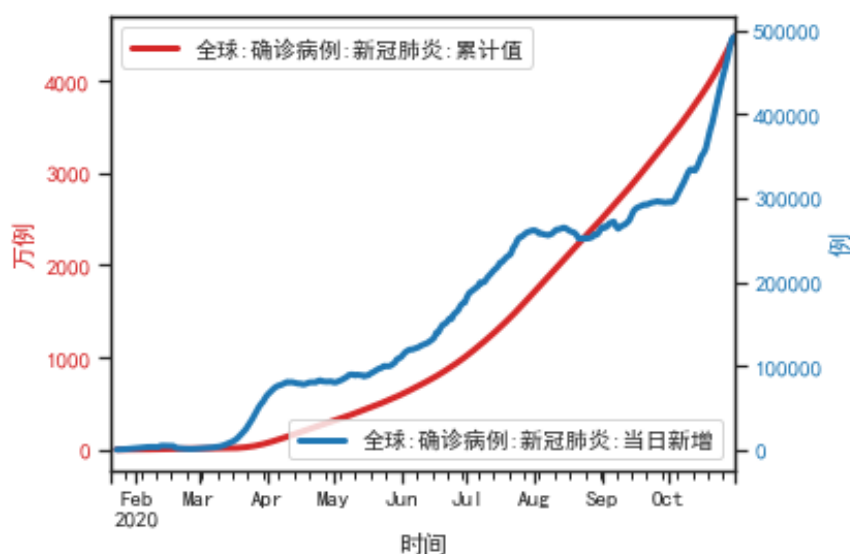


图 21 全球确诊新冠病毒感染病例

资料来源：万得数据终端

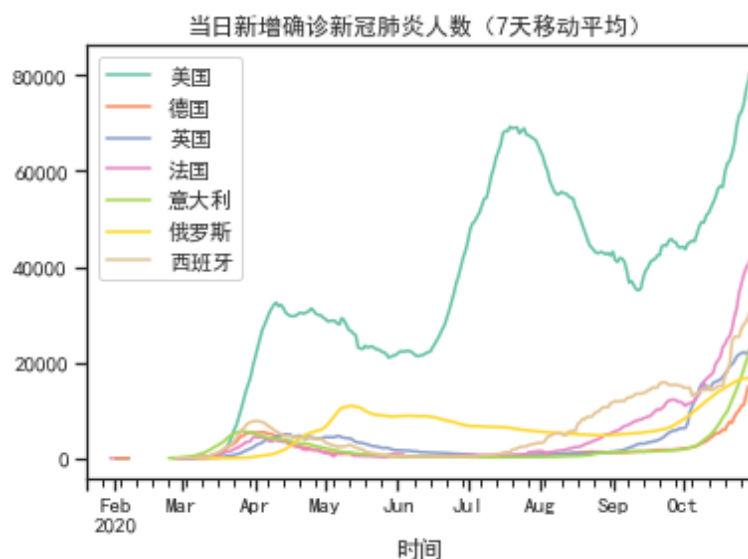


图 22 欧美确诊新冠病毒感染病例

（二）需求端恢复仍滞后于生产端，国内有效需求依然不足

尽管三季度消费和投资都处于稳步恢复之中，但相比于生产端而言仍明显滞后。宏观经济总体上依然处于有效需求不足的状态，产出缺口为负。前三季度，全国居民人均消费支出 14923 元，比上年同期名义下降 3.5%，扣除价格因素，实际下降 6.6%，预计全年恢复正增长面临困难。就业市场不够景气、收入增速放缓以及部分产品价格上涨，从根本上影响着居民的消费能力，疫情和经济环境不确定性则进一步提高了居民的预防性储蓄偏好。固定资产投资仍未完全恢复至疫情前水平，其中制造业投资尤为不足，前 9 个月累计同比增速下降 6.5%。聚集性服务消费经营市场主体现金流困难，部分主体已经停业倒闭。

（三）企业经营困难仍有待化解，创新链短板亟待补强

二季度和三季度工业增加值、PMI 等数据显示企业经营状况持续好转，但是疫情冲击对企业经营的负面影响仍有待化解。一是前期企业经营困难产生的后遗症还未消除，虽然三季度规模以

上工业企业利润增长 15.9%，处于持续稳定恢复过程，但累计工业企业营业收入和利润增速均尚未转正。二是企业运营的外部环境需要一段时间逐步修复。二三季度货物运输和生产恢复较快，但运输业客运量大幅回落后回升缓慢，人员异地交流仍然受疫情防控等因素影响，生活服务和旅游业恢复较慢。税收下降、财政赤字和政府债务规模扩大，商业银行特别是地方中小银行不良资产增加，企业的外部融资环境亟需改善。三是创新链短板亟需补强。企业经营困难，企业内源融资降低，企业研发投入和固定资产投资下降，企业内生增长动力受损。部分卡脖子核心技术相关的创新链、产业链出现短板弱项，半导体和芯片制造、尖端材料、航空业发展等硬核科技研发亟待加强。

（四）部分地方财政收支压力较大，直达资金使用进度不快

今年前三季度，疫情较重地区和贫困地区财政收支矛盾较为突出，主要原因是这些地区财政收入来源本来就不多，有的地区历史包袱较重，疫情冲击在一定程度上阻断其经济循环导致部分财政收入断流或减收，难以满足刚性财政支出。前三季度，地方政府保基本民生等领域支出明显加大，防灾防疫持续时间长且强度大于往年，不少基层政府还存在大量隐性刚性支出等遗留问题。叠加经济下行、国内外因素共同导致市场主体经营困难和大力度减税降费，税收收入和非税收入双降。部分县市地方财力艰难支撑地方事权，库款保障水平偏低，基层单位人员可支配收入面临收缩压力，个别地方出现教师工资和学生营养补贴支付困难情形。今年对新增加的 1 万亿元财政赤字及 1 万亿元抗疫特别国债建立了特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，但部分直达资金分配进展较慢，使用进度不快，项目衔接不畅，部分项目前期工作尚未完成，实际支出进度偏慢。

五、实施跨周期调节的财政政策，畅通内外经济循环

我国财政政策在疫情防控、扶危助困、落实“六保”任务、促进实现“六稳”目标等方面已经发挥积极作用，经济运行和财政收支正处于持续恢复过程，但前季度累计地方政府一般公共预算财政支出总体迟滞，四季度为完成财政预算，地方政府一般公共预算需要加大力度突击花钱。财政政策需要从跨周期视角更好平衡当前困难和未来偿债压力，推动经济长期可持续发展。

第一，继续坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，统筹疫情防控与经济发展。财政政策应从收支两方面支持以下活动：一是支持外防输入、内防反弹的防疫工作，同时兼顾复工复产、复商复市。二是加大疫苗和药品科研攻关及国际合作力度，争取在今年底、明年初能够接种通过临床 III 期试验的安全有效国产疫苗，造福全人类。三是抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。四是构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急物资储备和保障能力，夯实联防联控、群防群控的基层基础。

第二，继续帮助企业纾困，确保产业链供应链安全。一是建立行业性企业纾困基金、进一步深化“放管服”改革、落实减税降费政策；完善公平竞争审查制度，健全“非禁即入”市场准入负面清单制度，为企业运营创造更加便利的外部环境。二是充分发挥财政、金融、监管等政策的积极作用，扩大国家科技创新基金规模，鼓励和引导企业加大技术创新、经营模式创新力度，加快用高新技术改造传统产业，发展新业态新模式，推动经济高质量发展。三是提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板和锻长板。重点打造战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群，突破一批具有自主知识产权的关键核心技术，培育形成全球最具竞争力的产业集群。

第三，确保圆满完成脱贫攻坚任务，做好就业民生保障工作。近期仍然要突出脱贫攻坚政策的推动作用，促进各类政策措施手段形成合力。一是开展脱贫攻坚成效全面评估验收，精准发力查漏补缺，实现未脱贫县全部摘帽、脱贫攻坚高质量收官。二是继续畅通中央财政资金直达市县通道，加快转移支付和地方债发行进度，促进财政资金直接惠企利民。三是持续关注大学生群体就业，实施跨年度统筹，行政事业单位和社会团体空余岗位保持适当比例用于招考应届毕业生和退役军人。四是以提供点对点的针对性服务为重点，兼以政策性支持和奖补机制，强化对农民工、就业困难人群扩大就业的精准帮扶，强化工资支付监测，确保农民工工资支付到位。五是要大力开展人才扶贫、就业技能扶贫、消费扶贫等巩固性、引导性扶贫行动，增强劳动力技能提升行动等相关举措的市场针对性和实际效果。

第四，精准加力扩大内需，畅通国民经济循环。牢牢把握这个战略基点，精准加力，积极扩大内需。在促进消费扩容提质，壮大国内消费市场方面：一是丰富国内各类商品和服务供给，提升品质，优化商业网点布局，改善消费体验，促进线上线下融合和消费新业态发展，加强质量监测管理；二是加快补齐医疗养老、幼儿教育、职业教育、家政、物业、文旅休闲等服务领域的供给短板；三是改善县城及乡村居民的消费可及性，构建城乡一体化、层次丰富的消费服务网络；四是确保工资适度增长，不断壮大中等收入人群的规模，从根本上增强居民部门的消费能力。在扩大有效投资，加快投资补短板锻长板。

第五，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。新冠疫情之后，我国财政赤字率和政府债务上升，在世界百年未有之大变局和疫情防控常态化的复杂环境下，要兼顾短期与中长期，统筹做好跨周期设计和调节。一是在需求端恢复滞后的情况下，仍应维持一定力度的积极财政政策；未来根据供需平衡动态变化适时调整财政货币政策力度。二是千方百计做

好“六保”。对于保运转、保工资、保基本民生出现困难的基层政府，应适度加大转移支付力度，在全国范围内加快完善县级财政库款监测机制，加强监测监督，及时发现风险和解决问题。三是注重货币政策的灵活性，主动加强流动性管理。引导和支持银行补充资本金，主动应对不良率上升，防止风险积聚和蔓延。四是加强协调配合，促进财政货币政策同就业、产业、区域等政策形成合力，防止政策对私人部门经济活动产生挤出效应。

第六，大力推进要素市场化配置，加快构建“双循环”新发展格局。要以扩大开放应对逆全球化，要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。一是把完善产权制度和要素市场化配置作为经济体制改革的重点，加快形成全国统一大市场。二是加快土地要素市场化配置，促进都市圈与城市群发展。建立健全城乡统一的建设用地市场，盘活农村存量集体建设用地；建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。三是加快农业转移人口市民化进程，畅通社会流动渠道，提高居民收入。放开放宽城市落户限制，延长外来人口劳动年限；建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置；畅通劳动力和人才社会性流动渠道，形成全国城乡统一的劳动力市场。四是加快完善资本要素市场化配置，改革完善股票市场发行、交易、退市等制度，对公司信用类债券实行发行注册管理制。五是加快完善技术要素市场化配置，激发企业和科研人员创新活力。建立健全职务科技成果产权制度；培育发展技术转移机构和技术经理人。六是加快完善数据要素市场化配置。根据数据性质完善产权性质；制定数据隐私保护制度和安全审查制度；推进政府数据共享；提升社会数据资源价值；培育数字经济新产业、新业态和新模式。七是扩大开放合作，稳定外贸和外资。积极推进出口企业的复工复产，加强疫情防控国际合作。改善营商环境，进一步放宽市场准入，鼓励外资向新兴产业、高新技术、节能环保

保等领域进行投资。继续降低关税，特别是推动与其他国家进行医疗物资临时减税。合理利用出口退税政策，实现国际商品市场的公平竞争。

版权公告：**【NIFD 季报】**为国家金融与发展实验室版权所有，未经版权所有人许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如有违反，版权所有人保留法律追责权利。报告仅反映原文作者的观点，不代表版权所有人或所属机构的观点。

制作单位：国家金融与发展实验室。